



CONVENTION

Entre :

La **Ville de Grenoble**, représentée par madame **Anne-Sophie Olmos**, conseillère déléguée aux communs et à la commande publique,

L'association **La 27^{ème} Région**, représentée par monsieur Stéphane Vincent,

Depuis 2018, La 27^{ème} Région et la Ville de Grenoble ont engagé un dialogue nourri dans le cadre de plusieurs démarches de recherche-action autour des enjeux de transformation publique. Le point commun de ces projets est qu'ils contribuent d'une part à soutenir la transformation démocratique, écologique et sociale du territoire grenoblois, d'autre part à appuyer le positionnement de la ville de Grenoble dans des dynamiques européennes et enfin à explorer de nouveaux sujets émergents de transformation publique. L'intensification de nos relations, prenant corps notamment dans le lancement de projet d'expérimentation, ouvre la voie à un partenariat plus stratégique entre nos deux parties.

La présente convention d'adhésion vise ainsi à rappeler les principaux sujets que nous animons ensemble, les opérations en cours ou prévues, à en tracer les grandes lignes en termes d'objectifs, de type de partenariat et de ressources mobilisées.

Ce préambule nous semble important afin de :

- poser le principe d'adhésion de la Ville de Grenoble à La 27^{ème} Région pour l'année 2021 dans l'historique des coopérations nouées durant les deux dernières années,
- donner une lisibilité aux objectifs communs qui se dessinent au travers des projets que nous menons ensemble,
- favoriser l'infusion de ces travaux au sein de l'administration grenobloise comme dans la communauté de La 27^{ème} Région,
- enfin, nous ouvrir la possibilité de construire ensemble de nouvelles étapes de collaborations plus ambitieuses (nouveaux sujets à porter ensemble, levée de financements, etc.).

Mode opératoire

Sur chacun de ces sujets, La 27^{ème} Région s'attache avec son réseau de collectivités adhérentes à explorer et rendre appréhendables des sujets émergents de transformation publique, et à identifier des pistes d'actions concrètes pour tester de nouvelles approches.

L'objectif est de faire émerger, au sein des administrations publiques, de nouvelles formes et dispositifs, de nouvelles pratiques et une nouvelle culture adaptés aux enjeux auxquels les administrations publiques doivent faire face. Il s'agit aussi de dessiner, pour chacun de ces sujets, les alternatives et les controverses, pour aider l'acteur public à se positionner et faire des choix. Il s'agit enfin de stimuler la production de connaissance dans une logique de communs et l'échange entre collectivités.

Concrètement, La 27^{ème} Région conduit, en partenariat avec ses collectivités adhérentes, des programmes de recherche-action. Il s'agit de programme inter-collectivités, visant à expérimenter des leviers opérationnels stratégiques pour faire des politiques publiques autrement. Ces programmes peuvent porter sur les pratiques managériales (labo d'innovation publique), des dispositifs de pilotage (nouvelles mesures, nouveaux indicateurs), des cadres de coopération (partenariats publics communs), etc.. Co-construits avec les collectivités territoriales, ces programmes font souvent suite à une phase exploratoire collective (enquête distribuées, voyages d'études, webinaires).

La 27e Région prend le parti de :

- ➔ "secouer" des expertises avec un regard non expert et tournés vers les usages,
- ➔ adopter une démarche collective fondée sur la coopération pair-à-pair,
- ➔ apporter une extériorité : international, prospective, recherche...,
- ➔ rechercher des leviers d'action concrets et accompagner leur expérimentation.

Concernant spécifiquement la Ville de Grenoble, deux axes objectifs structurent cette collaboration :

- ➔ **Développer de nouveaux partenariats publics-communs : un programme exploratoire en cours et à venir**
 - *Enacting the commons*
 - *Juristes embarqués*
 - *Logement social en commun*
- ➔ **Transformer l'administration pour accompagner la résilience locale : un cadre d'action pour construire sur la crise actuel**
 - *Réflexes publics, des agents en mode résilience*
 - *Community Wealth building et relocalisation*
 - *Green deal territoriaux et nouveaux modes de pilotage*

1- Développer de nouveaux partenariats publics-communs : un programme exploratoire en cours et à venir

➔ *Enacting the commons*

La ville de Grenoble est partenaire du programme européen *Enacting the Commons*, amorcé en 2018 et piloté par La 27e Région en association avec un consortium d'acteurs publics et associatifs.

Celui-ci vise à s'inspirer des expériences menées en Europe dans le champ de nouvelles formes de gouvernance « en communs ». Six voyages d'études ont été réalisés entre février 2019 et février 2020, 1 à 3 autres temps d'approfondissement pourront avoir lieu d'ici au printemps 2021, sous un format à définir en fonction du contexte sanitaire. Plus d'une douzaine d'agents de la ville de Grenoble et de ses partenaires ont pris part à ces voyages. Ce programme a permis d'identifier ensemble dès septembre 2019 un enjeu d'innovation réglementaire au service des communs urbains.

➔ *Juristes embarqués*

Au printemps 2020, La 27^{ème} Région, la Ville de Grenoble et la métropole Européenne de Lille ont noué un partenariat avec deux partenaires financeurs (l'Agence Nationale de Cohésion des Territoires et France Tiers Lieux) pour développer un nouveau projet de terrain, *Juristes embarqués*. Ce projet ayant pour objet l'identification de montages juridiques innovants à partir de trois expériences de gestion en commun conduite par la Ville de Grenoble a fait l'objet d'une première convention de projet.

➔ *Logement social en commun*

La municipalité de Grenoble pointe de manière ardente l'enjeu des politiques du logement social et leur devenir possible pour en garder l'équité et la proximité au service des plus démunis, à l'image des coopératives d'habitat. Les conséquences des dernières réformes conjuguées aux crises actuelles et à venir obligent l'acteur public à inventer de nouvelles gouvernances et de nouveaux montages pour un logement social en commun.

La 27^{ème} Région propose de lancer, à l'initiative et avec l'impulsion de la Ville de Grenoble, un groupe de travail sur ces enjeux en faisant appel à ses adhérents pour former un groupe de travail de 5-10 collectivités intéressées par le sujet, avec pour objectif le croisement de pratiques et de questions, l'exploration de leviers possibles.

2 - Transformer l'administration pour accompagner la résilience locale et développer des partenariats dans l'esprit des communs

➔ *Réflexes publics, des agents en mode résilience*

La 27^{ème} Région et ses collectivités partenaires ont engagé un travail réflexif sur les transformations administratives ayant émergé pendant la crise. Il s'agit de construire, depuis cette expérience, une feuille de route pour une administration résiliente face à la multiplication des crises (production d'une vingtaine de pistes de transformation).

Construit comme une enquête collective, à grande échelle et inter-collectivité, ce projet a associé une dizaine d'agents de la ville de Grenoble travaillant sur des enjeux d'innovation, de participation citoyenne, de management, ouvrant la voie à une dynamique collective au sein de la collectivité autour de cet enjeu.

➔ **Community Wealth building et relocalisation**

Dans le sillage de *Enacting the Commons*, La 27^{ème} Région engage en 2020 un projet portant sur la relocalisation de l'économie et les leviers de l'acteurs publics pour renforcer son impact économique sur le territoire, en s'inspirant du modèle anglo-saxons du *Community Wealth Building*.

Inscrite dans le courant municipaliste, cette approche a été dessinée pour aider des villes s'engageant dans une économie « régénérative », garantissant que le système économique crée de la richesse et de la prospérité pour tous, localement.

Ces démarches utilisent notamment tous les leviers possibles de l'achat public pour conforter la redirection locale de la dépense publique, d'alliances interinstitutionnelles (ex collectivité-hôpitaux,..), de coopératives locales.

Ce programme permet ainsi d'explorer de nouvelles gouvernances pour reconnecter économie et justice sociale.

➔ **Green deal territoriaux et nouveaux modes de pilotage**

La Ville de Grenoble et La 27^e Région ont ouvert des pistes exploratoires prometteuses portant sur les modes de pilotage de l'action publique. Notre questionnement de départ porte sur la traduction opérationnelle, dans les outils de pilotage, d'une vision politique de l'intervention publique.

La Ville de Grenoble a pour ambition de mettre en œuvre les transformations qui correspondent au cap fixé par la municipalité tout en assurant la gestion sanitaire et solidaire de la crise COVID et de ses corollaires. Cela nécessite de questionner les politiques publiques pour les orienter, autant à court terme que long terme, vers une transition écologique : à la fois sociale et environnementale. Ce travail de redirection écologique repose sur un travail élus/services. Il s'appuie sur la prise en compte des contraintes, des opportunités, de la trajectoire politique et les équilibres écologiques, sociaux et économiques.

Le projet de redirection écologique porté par la municipalité permettra de fixer la liste et l'équilibre des projets et/ou des politiques pour les 18-24 prochains mois pour mener la transition et saisir les opportunités créées par le contexte.

D'une part, un partenariat est en cours avec le laboratoire Origens Media Lab qui pose des protocoles de redirection.

D'autre part, La 27^{ème} Région, lance en 2021 un programme d'enquête et d'expérimentation intitulé *Nouvelles mesures*. Celui-ci se place dans la suite du séminaire en ligne organisé en juin 2020 autour de la question des nouveaux indicateurs de valorisation, de mesures et d'évaluation des actions menées, d'aide à la décision,... respectueux des enjeux planétaires et de soutenabilité forte (comptabilité care, économie du donut (« *doughnut economy* »), impact environnemental), en partenariat avec le groupe de travail dédié de la Coop des Commons, la ville de Grenoble et La 27^{ème} Région.

Le programme *Nouvelles mesures* est une enquête collaborative inter-collectivité visant à décrypter les outils de gestion et de mesure, et plus particulièrement les nouveaux modèles comptables, conçus pour faire face aux défis des transitions écologique et sociale dans les territoires. Cette démarche entend outiller les acteurs publics et dégager des pistes d'expérimentation de ces modèles comptables sur des terrains ou des objets concrets de l'action publique territoriale.

L'intégration des limites planétaires dans le pilotage de l'action publique se fait concomitamment à la place nouvelle réservée aux droits de la nature et des écosystèmes : l'apport des juristes et designers est désormais nécessaire pour organiser la juste représentation et prise en compte des enjeux de la nature dans les politiques publiques et instances de concertation dédiées à la gestion des Biens communs du territoire.

Sur ces enjeux de rebond et de redirection face aux crises, la Ville de Grenoble et La 27^{ème} Région définiront des formes d'échanges autour de possibles expérimentations et de pratiques internationales accordant la place due à ces enjeux écologiques.

Au titre de l'année 2021, la Ville de Grenoble s'engage à adhérer à la 27^{ème} Région et à acquitter les frais d'adhésion de 5 000 €.

L'association **La 27^{ème} Région**,

Stéphane Vincent,
directeur

La Ville de Grenoble,

Anne-Sophie Olmos, conseillère municipale
déléguée aux communs et à la commande
publique